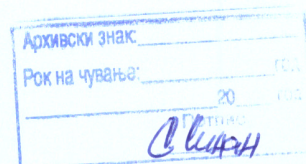




Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese



ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА КУЛТУРА, СЕКТОР ЗА
УПРАВЕН И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР, ЗА ПЕРИОДОТ ЗА ПЕРИОДОТ ЈУЛИ -
ДЕКЕМВРИ, 2022 ГОДИНА

Дел. бр. 57-208/1

Датум: 09.01.2023 година

Место: Скопје, 2023 година (м.п.)

Сабина Синан

[име и презиме]

Раководител на Сектор-главен
инспектор

[функција / звање на раководител на
инспекциска служба]

[потпис]





Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

**ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА КУЛТУРА, СЕКТОР ЗА
УПРАВЕН И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР, ЗА ПЕРИОДОТ ЗА ПЕРИОДОТ ЈУЛИ -
ДЕКЕМВРИ, 2022 ГОДИНА**

Дел. бр.	57 - /	Сабина Синан
Датум:	09.01.2023 година	[име и презиме] Раководител на Сектор-главен инспектор
Место:	Скопје, 2023 година (м.п.)	[функција / звање на раководител на инспекциска служба] [потпис]



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Резиме

Управување со ризици

Во II-то полугодие од 2022 г., почитувани се заклучоците донесени од Владата на РСМ, со цел превенција од ширење на COVID-19, но и за справување со последиците од светската криза, предизвикана од војната во Украина; постапено е во целост по сите поднесени иницијативи, а извршени се и сите редовни инспекциски надзори, кај субјектите утврдени согласно со донесената Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори во областа на културата од 29.04.2021 година.

Организација и раководење

Работите на инспекцискиот надзор од надлежност на МК, се вршени од страна на вкупно 5 (пет) инспектори, при што во извештајниот период не регистриран, ниту еден случај на инспектор болен од COVID-19, додека од страна на еден инспектор е користено неплатено отсуство (12.12.2022 до 23.01.2023 г.).

Инспекциски надзор

Во II -то полугодие од 2022 г., извршени се вкупно 50 инспекциски надзор (споредбено со 75 надзори во I -то полугодие), од кои 15 редовни, 24 вонредни и 11 контролни надзори и тоа 40 по Законот за културата, 4 по Законот за музеите, 3 по Законот за библиотеките и 3 по Законот за издавачката дејност, а за утврдените недостатоци/неправилности кај 14 инспекторирани субјекти, издадени се вкупно 11 решенија со опомена/наредба, 8 платни налози и поднесени се 4 прекршочни барања, со што во II-то полугодие нема значителни отстапувања во поглед на планираните надзори и неправилности (вкупно 49 надзори, од кои 15 редовни, 22 вонредни и 12 контролни, со 17 неправилности).

Обука на инспекторите и административните службеници

Поради понудените, вооглавно „on-line“ обуки, коишто не беа од интерес за работата на инспекторите за култура, но и светската криза, што доведе до драстично намалување на буџетските средства за одделни расходи, вклучително и за обуки, во извештајниот период инспекторите имаа учествувано само на генеричките „on-line“ обуки, со користење на платформата за електронско учење од Годишната програма на ИС за генерички обуки за 2022 г., на теми: Компјутерска обработка на текст, Надлежности на Државната комисија за одлучување во 2 степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка и Спречување на корупција.

Буџет и финансирање

Секторот, нема посебен буџет, туку расходите се намируваат во рамките на Буџетот на МК (плати, гориво, патарини и дневници). Во извештајниот период, според податоците на Секторот



**Сектор за управен
и инспекциски надзор**

**Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese**

за финансии на МК, за платите на вработените во инспекциската служба, се исплатени вкупно 2.249.795,00 денари (бруто), а за други трошоци вкупно 29.795,00 денари.

Меѓународна соработка

Не е остварена соработка на билатерална или мултилатерална основа, а во насока на зголемување на транспарентноста во работењето, продолжено е со јавното објавување на инспекциските акти.

Други активности на инспекциската служба

И во извештајниот период, главниот инспектор согласно со решенијата од 2020 г., има продолжено со извршување на работните задолженија како одговорно службено лице во МК за водење на предмети и вршење на работи за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство на РСМ, додека еден од вишите инспектори, е назначен за овластено лице за заштитено внатрешно пријавување согласно со Законот за заштита на укажувачи.

Заклучоци и препораки

Имајќи ја предвид состојбата во извештајниот период, светската безбедносна, здравствена и економска криза, општата оценка за оствареноста на зацртаните цели и планови на Секторот е на високо ниво. Реализацијата на месечните планови за работа во I -то полугодие од 2023 г., повторно ќе зависи од горенаведеното и согласно со тоа ќе се почитуваат идните мерки и препораки, што ќе бидат донесени во таа насока.

Управување со ризици

И, во I - то полугодие од 2022 г., државата и граѓаните на РСМ беа соочени со предизвиците и последиците од здравствен, економски и социјален аспект, декумно настанати од болеста COVID-19, но и од светската безбедносна и енергетска криза (предизвикана од војната во Украина), што доведе до намалување и на буџетските средства на Министерството за култура за одделни расходи (обуки, набавка на ИТ опрема, нови вработувања).

Во врска со новонастаната состојба на светско ниво, а со цел навремено и ефикасно справување со негативните последици од страна на Владата на РСМ, на 69-та седница одржана на 16. август 2022 г., донесени се заклучоците по однос на „Информација со сет на препораки и задолженија за намалување на потрошувачката на електрична и топлинска енергија во РСМ, за безбедна зима“, односно задолженијата и препораки наменети за сите органи на државната управа, институциите, кои немаат статус на орган на државната управа и правните лица основани од државата, како и бизнис – заедницата и на ЗЕЛС (со препораките), меѓудругото со цел да се остварат заштеди во потрошувачката на електрична енергија за 15% на месечно ниво започнувајќи од 1. септември 2022 г., заклучно со 31 март 2023 година.



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Работата во Министерството за култура, вклучително и во Секторот за управен и инспекциски надзор, во текот на второто полугодие од 2022 г. се одвиваше непречено (со примена на соодветни протоколи), а со доследно почитување на заклучоците, со препораки и мерки донесени од страна на Владата на РСМ (почнувајќи уште од м. март 2020 г.), со цел превенција од внесување и ширење на бСOVID-19. Имено, на 42-та седница на Владата на РСМ, одржана на 03.05.2022 г., прифатени се предлозите на Главниот координативен кризен штаб утврдени според препораките на Комисијата за заразни болест со КОВИД-19 и согласно со истите е донесен заклучокот според кој престануваат да важат сите рестриктивни мерки освен задолжително носење заштитни маски во здравствените установи, аптеките, јавниот превоз и во установите за згрижување на возрасни лица и лица со попреченост, со реafirмирање препораки за почитување и практикување на основните превентивни мерки за заштита, како што се негрупирање и одржување физичка динстанца, носење заштитни маски на јавни места, посебно во затворен простор кога нема можност за физичка динстанца.

Во 2021 г., од страна на Секторот за управен и инспекциски надзор на МК согласно со член 32 став (1) од Законот за инспекциски надзор, а врз основа на Правилникот за елементите на проценката на ризикот, како и зачестеноста на спроведувањето на инспекциски надзори врз основа на проценката на ризик („Сл. весник на РСМ“ бр. 247/19), донесен од Инспекцискиот совет, а по спроведената едномесечна стручна обука во рамките на Проектот на ЕБРД (Европска банка за обнова и развој), донесена е Методологијата за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори во областа на културата со бр. 57-5108/2 од 29.04.2021 г., по којашто на 28.05.2021 г., од страна на Инспекцискиот совет е дадено позитивно мислење. Со Методологијата, е пропишан начинот на проценка на ризик, преку идентификација на специфичните ризици во надлежност на контролата од страна на инспекторите за култура, а со цел ефективно и ефикасно планирање на обемот и зачестеноста на надзорот над субјектите во областа на културата. Оттука, за прв пат резултатите од Методологијата се земени во предвид при подготвувањето на Годишниот план за работа за 2022 г., односно за планираните редовни инспекциски надзори, конкретно од аспект на примена на Законот за културата, Законот за музеите, Законот за библиотеките и Законот за издавачката дејност.

Во второто полугодие од 2022 г., согласно со донесената Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори во областа на културата и Годишниот план за работа на СУИН на МК за 2022 г., извршени се вкупно 15 редовни инспекциски надзори (споредбено со седум редовни инспекциски надзори извршени во првото полугодие од 2022 г.), со среден и висок степен на ризик и со коефициентите на сложеност од 3 до 5 утврдени во Одлуката од 2019 г. и тоа од аспект на примена на 4 (четири) законски прописи од областа на културата - Законот за културата (вкупно: 6 надзори), Законот за музеите (вкупно: 4 надзори), и Законот за библиотеките (3 надзори), со подзаконските прописи, сите извршени кај национални установи од областа на културата од аспект на наменското користење на буџетските средства, реализација на годишната програма, како и користење, чување и заштита на библиотечниот и музејскиот фонд, како и Законот за издавачката дејност (вкупно: 2 надзори), со подзаконските прописи извршени кај трговските друштва и здруженијата, во однос на вршење на издавачката дејност, меѓудругото и од аспект на заштита на авторското право и достава на задолжителен примерок до матичната библиотека – НУ-НУБ „Св. Климент Охридски“ - Скопје.

Иако, во втората половина од 2022 г. се извршени повеќе вонредни (вкупно 24), од редовните инспекциски надзори (вкупно 15), сепак во извештајниот период приоритет е даден на вршење редовни инспекциски надзори кај национални и општински установи од областа на културата,



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

додека во првиот квартал од 2022 г. приоритет е даден на вршење на вонредните инспекциски надзори, по иницијативите поднесени од страна на секторите во МК, преку коишто се врши финансирање на проектите и програмите од национален интерес во културата, со средствата од Буџетот на РСМ, преку МК.

Во однос на првиот квартал кога се извршени вкупно 75 надзори, во вториот квартал од 2022 г. се извршени помалку инспекциски надзори, односно 50 надзори, но истото се должи на обемот и сложеноста на редовните инспекциски надзори (со коефициентот на сложеност Q 3, Q 4 и Q 5 и со утврден висок и среден степен на ризик), кај коишто субјектите на надзорот беа национални и општински установи од областа на културата (по Законот за културата, Законот за музеите и Законот за издавачката дејност), и други правни лица (Законот за издавачката дејност), додека вонредните (и контролните) инспекциски надзори се од помал обем и сложеност, со коефициентите на сложеност Q 2 (и Q 3), и сите со утврден среден степен на ризик. Поради обемот и сложеноста на редовните инспекциски надзори (со задолжителните чек – листи за проверка по сите обврски утврдени во материјалните закони), за вршење на истите е потребен подолг временски период, а во конкретниот случај во извештајниот период субјектите на надзорот беа вооглавно лоцирани надвор од Скопје.

Како и во 2020 и 2021 г., остана проблем поради неусогласениот Закон за културата, како системски закон од областа на културата, во делот на прекршочните одредби, што според законската обврска требало да се изврши во рок од 6 месеци од денот на влегувањето во сила на новиот Закон за прекршоците („Сл. весник на РСМ“ бр. 96/19 од 17.05.2019 г.), како и поради неусогласеноста со новиот Закон за инспекциски надзор, а што претставува ризик во однос на соодветен надзор и санкционирање согласно со материјалниот закон.

Секторот за управен и инспекциски надзор на МК во извештајниот период согласно со заклучоците донесени од Владата на РСМ има преземено соодветни мерки со цел надминување на предизвиците од ширење од болеста на COVID-19.

Организација и раководење

Работите на инспекцискиот надзор од надлежност на Министерството за култура на РСМ, ги вршат инспектори за култура при организационата единица – Сектор за управен и инспекциски надзор. Работата во Секторот е организирана во 2 одделенија (Одделение за инспекциски надзор и Одделение за управен надзор и контрола над наменското користење на буџетски средства), со 12 систематизирани работни места и вкупно 13 извршители, од кои моментално 5 (пет) работни места се пополнети со вкупно 6 (шест) извршители и тоа: раководител на Сектор – главен инспектор (дипл. правник), 2 виши инспектори (еден дипл. правник и еден дипл. економист), 1 советник – инспектор (дипл. економист), 1 соработник за обработка и евиденција на поднесоци-помошник инспектор (дипл. правник), и еден извршител - самостоен референт за техничка обработка на документација (со ССП).

Согласно со член 34 од новиот Закон за инспекциски надзор, предвидено е директорот, односно раководителот на инспекциската служба од член 26 од законот врз основа на годишниот план за работа на инспекциската служба, најдоцна до почетокот на месецот да донесе месечен план за работа на секој инспектор и истиот во рок од 10 дена од денот на донесувањето да го достави до Инспекцискиот совет за информирање, во електронска форма. Исто така, согласно со член



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

35 од Законот за инспекциски надзор, предвидено е извештајот за работа на инспекциската служба за претходните 6 (шест) месеци, да го донесува директорот, односно раководителот на инспекциската служба од член 26 од законот. Извештајот за работата на инспекциската служба, се доставува до Инспекцискиот совет за добивање на мислење.

Раководниот инспектор, во извештајниот период покрај вршење на надзори има вршено и други работни задачи и тоа; организирање, координирање и насочување на работата со Секторот; распоредување на задачите на извршителите и давање упатства за нивно спроведување, предлагање и подготвување месечен план за работа и грижа за негово инспекциски

реализирање, надзор над реализација на програмата, стручно обработување на прашањата од надзорен карактер во областа на културата, преписка со Инспекцискиот совет на РСМ, по потреба и по налог вршење преписка со Основното јавно обвинителство, Министерството за финансии, Државната комисија за спречување на корупцијата, судски органи и други органи на државната управа (за барања на податоци, мислења и појаснувања упатени до СУИН на МК), мислења по законски и подзаконски прописи од областа на културата, произнесувања по однос на новинарски и пратенички прашања, претставки и друго.

И во II -то полугодие од 2022 г., раководниот инспектор согласно со решенијата од 2020 г., со коишто е определена за одговорно службено лице во МК за водење на предмети и вршење на работи за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство на РСМ, има продолжено со извршување и на овие работни задолженија. Имено, раководниот инспектор-главен инспектор, покрај вршење инспекциски надзори согласно со Решението бр. 44-7916/1 од 29.7.2020 г., на заменик – министерот за култура и Решението бр. 44-10269/1 од 7.10.2020 г., на министерката за култура, е определена и за одговорно службено лице во МК за водење на предмети и вршење на работи за одговорно службено лице за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство за целата територија на РСМ (предмети за судски и извршни постапки).

Воедно, согласно со Решението бр. 04-10346/2 од 24.11.2022 г., донесено од министерот за култура, за административниот службеник - раководител на Одделение за инспекциски надзор - виш инспектор за култура, и е дозволено неплатено отсуство од работа, заради лични потреби, почнувајќи од 12.12.2022 г., до 23.01.2022 година.

Во извештајниот период инспекциски надзори се вршени од страна на вкупно 5 (пет) инспектори, со исклучок што од страна на еден од вишите инспектори е користено енеплатено отсуство, во периодот од 12.12.2022 до 23.01.2023 година. Во извештајниот период, не се вршени унапредувања, прераспоредувања или нови вработувања, со забелешка дека последното унапредување на инспекторите е извршено уште во последниот квартал од 2019 г., кога со распишувањето на Интерен оглас бр 03/2019 од 18.12.2019 г., на работните места: раководител на Одделение за инспекциски надзор-виш инспектор и раководител на Одделение за управен надзор и надзор над наменското користење на буџетски средства-виш инспектор, се избрани и



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

распоредени двајца административни службеници од Секторот за управен и инспекциски надзор.

Во извештајниот период, не се евидентирани случаи на вработени во Секторот за управен и инспекциски надзор на МК, позитивни на вирусот COVID-19.



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Табела 1 - Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во второто полугодие од 2022 година, по вид, возраст и звање	Инспектор за култура [вид 1]						Инспектор за [вид 2]						Инспектор за [вид n]						Вкупно инспектори					
	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
Б1 – генерален инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
Б2 – главен инспектор				1		1						0						0	0	0	0	0	0	0
Б3 – пом. главен инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
Б4 – виш инспектор			1	1		2						0						0	0	0	0	0	0	0
В1 – советник инспектор			1			1						0						0	0	0	0	0	0	0
В2 – самостоен инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
В3 – помошник		1				1						0						0	0	0	0	0	0	0



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

инспектор*																								
B4 – помлад инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
Вкупно	0	1	2	2	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Табела 2 - Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во второто полугодие од 2022 година

Вид	Инспектор за култура [вид 1]			Инспектор за [вид 2]			Инспектор за [вид n]			Вкупно инспектори		
	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика
Ниво-Звање/Возраст												
Б1 – генерален инспектор			0			0			0	0	0	0
Б2 – главен инспектор			0			0			0	0	0	0
Б3 – пом. глав. инспектор			0			0			0	0	0	0
Б4 – виш инспектор			0			0			0	0	0	0
В1 – советник инспектор			0			0			0	0	0	0
В2 – самостоен инспектор			0			0			0	0	0	0
В3 – помошник инспектор			0			0			0	0	0	0
В4 – помлад инспектор			0			0			0	0	0	0
Вкупно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Инспекциски надзор

Според евиденцијата на Секторот за управен и инспекциски надзор на Министерството за култура, во текот на второто полугодие од 2022 г. беа извршени вкупно 50 инспекциски надзори, од кои 15 редовни, 24 вонредни и 11 контролни надзори, од аспект на примена на 4 (четири) закони од областа на културата (забелешка: со првото полугодие од 2022 г., кога беа извршени вкупно 75 надзори, од кои 7 редовни, 45 вонредни и 23 контролни надзори, од аспект на примена на 5 (пет) закони од областа на културата), и тоа:

-40 инспекциски надзори, од кои 6 редовни, 23 вонредни и 11 контролни надзори, извршени согласно со Законот за културата, од аспект на работењето и наменското користење на средствата обезбедени преку МК од Буџетот на РСМ, за програми/проекти од национален интерес во културата, во национални установи од областа на културата, здруженија на граѓани и други правни лица, како и кај физички лица, сите корисници на средствата од Буџетот на РСМ, преку МК,

-4 (четири) редовни инспекциски надзори, извршени согласно со Законот за музеите и подзаконските прописи,

-3 (три) редовни инспекциски надзори, извршени согласно со Законот за библиотеките и подзаконските прописи (од кои еден редовен и еден контролен надзор),

-3 (три) инспекциски надзори, од кои 2 редовни и 1 контролен надзор, извршени согласно со Законот за издавачката дејност и подзаконските прописи,

За утврдените недостатоци, како и повреди на прописите од областа на културата, во текот на второто полугодие од 2022 г. од страна на инспекторите за култура издадени се вкупно 11 решенија со опомена/наредба за отстранување на утврдените недостатоци во определен рок (од кои 7 со опомена и 4 со наредба), согласно со Законот за културата и Законот за инспекциски надзор, од кои 8 по Законот за културата и 3 по Законот за музеите (споредбено со 21 решение во првото полугодие од 2022 г.), со што во II-то полугодие има минимални отстапувања во поглед на планираниот број на инспекциски надзори и неправилности (планирани вкупно 49 инспекциски надзори, од кои 15 редовни, 22 вонредни и 12 контролни надзори, со вкупно планирани 17 неправилности), односно извршен е еден надзор повеќе, а неправилностите се откриени кај 14 субјекти на надзорот во Скопје (општините Центар, Чаир и Сарај), Битола, Велес, Тетово, Кочани, Гевгелија и Крушево.

Согласно со издадените решенија со опомена на инспекторите за култура, во Буџетот на РСМ, од страна на инспекторираниите субјекти, се вратени средствата во вкупен износ од 116.972,00 денари (споредбено со 806.512,00 денари денари во I -то полугодие од 2022 г.).

Исто така, во текот на второто полугодие од 2022 г., од страна на инспекторите за култура издадени се вкупно 8 (осум) прекршочни платни налози и поднесени 4 прекршочни барања по Законот за културата (споредбено со 3 прекршочни платни налози и едно прекршочно барање



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

во I -то полугодие од 2022 г.), Согласно со издадените платни налози на инспекторите за култура, во Буџетот на РСМ, се прибрани средствата во вкупен износ од 59.970,00 денари (споредбено со 24.755,00 денари во I -то полугодие од 2022 г.), а согласно со Пресудата на Основниот кривичен суд Скопје ПРК-0-972/22 од 06.12.2022 г., на физичкото лице, против коешто е поднесено прекршочното барање е изречена прекршочната санкција - глоба, во износ од 200 евра, во денарска прртивредност од 12.360,00 денари.

Со оглед на горенаведеното, во второто полугодие од 2022 година, нема отстапувања во поглед на планираниот број на инспекциски надзори. Имено, планирани се вкупно 49 инспекциски надзори, од кои 15 редовни, 22 вонредни и 12 контролни надзори, а извршени се вкупно 50 инспекциски надзори, од кои 15 редовни, 24 вонредни и 11 контролни надзори, од аспект на примена на 4 (четири) закони од областа на културата, како и во поглед на планираните неправилности, односно планирани се вкупно 17 неправилности, а при извршените инспекциски надзори откриени се неправилностите кај 14 субјекти, при што се издадени 11 решенија со опомена и наредба, 8 платни налози и поднесени четири прекршочни барања до надлежните судови.

Во извештајниот период, вршени се инспекциски надзори на целата територија на РСМ и тоа во Скопје (Центар, Карпош и Сарај), Гостивар, Битола, Тетово, Штип, Струга, Охрид, Крушево, Струмица, Велес, Кочани, Прилеп, Велес, Гевгелија, Куманово, Теарце, Градско и Кичево, при што најголем број на инспекциски надзори се во градовите Скопје и Битола.

Така, во извештајниот период реализирани се сите планирани редовни надзори (со коефициентите на сложеност од 3 до 5), согласно со Годишниот план за работа на МК - Сектор за управен и инспекциски надзор за 2022 г. и тоа: 6 надзори по Законот за културата кај национални установи од областа на културата, 4 по Законот за музеите (кај национални установи), 3 по Законот за библиотеките (кај национални и локални установи), и 2 по Законот за издавачката дејност (трговски друштва), додека од аспект на примена на Законот за културата и Законот за издавачката дејност се реализирани вкупно 24 вонредни инспекциски надзори (напомена: планирани 22 вонредни надзори), како и 11 контролни инспекциски надзори, од планираните 12 надзори.

Во извештајниот период согласно со член 107 ставовите (1), (3) и (5) од Законот за општата управна постапка („Сл. весник на РМ“ бр.124/15 и 65/18), по издадените решенија на инспекторите за култура не се поднесени жалби до Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

Приказ на реализацијата на годишниот и месечните планови за инспекциски надзор на инспекторите за култура при Секторот за управен и инспекциски надзор на Министерството за култура во второто полугодие од 2022 година, односно статистички информации и податоци се прикажани во форма на табеларен преглед.



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во второто полугодие од 2022 г., по региони и општини

Ред.бр.	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол. надзор		
	Вардарски регион	2	3	1	6	1
1	Велес	1	2	1	4	1
2	Градско	1			1	
3	Демир Капија				0	
4	Кавадарци				0	
5	Лозово				0	
6	Неготино				0	
7	Росоман				0	
8	Свети Николе		1		1	
9	Чашка				0	
	Источен регион	0	1	1	2	1
10	Берово				0	
11	Виница				0	
12	Делчево				0	
13	Зрновци				0	
14	Карбинци				0	
15	Кочани			1	1	1
16	Македонска Каменица				0	
17	Пехчево				0	
18	Пробиштип				0	



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

19	Чешиново				0	
20	Штип		1		1	
	Југозападен регион	2	2	1	5	0
21	Вевчани				0	
22	Дебар				0	
23	Дебарца				0	
24	Кичево	1	1		2	
25	Македонски Брод				0	
26	Охрид	1		1	2	
27	Пласница				0	
28	Струга		1		1	
29	Центар Жупа				0	
	Југоисточен регион	2	1	0	3	1
30	Богданци				0	
31	Босилово				0	
32	Валандово				0	
33	Василево				0	
34	Гевгелија	2			2	1
35	Дојран				0	
36	Конче				0	
37	Ново Село				0	
38	Радовиш				0	
39	Струмица		1		1	
	Пелагониски регион	4	4	1	9	4



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

40	Битола	2	3	1	6	2
41	Демир Хисар				0	
42	Долнени				0	
43	Кривогаштани				0	
44	Крушево	2			2	2
45	Могила				0	
46	Новаци				0	
47	Прилеп		1		1	
48	Ресен				0	
	Полошки регион	1	4	1	6	1
49	Боговиње				0	
50	Бревеница				0	
51	Врапчиште				0	
52	Гостивар		2		2	
53	Желино				0	
54	Јегуновце				0	
55	Маврово и Ростуша				0	
56	Теарце		1		1	
57	Тетово	1	1	1	3	1
	Североисточен регион	1	0	0	1	0
58	Кратово				0	
59	Крива Паланка				0	
60	Куманово	1			1	
61	Липково				0	



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

62	Ранковце				0	
63	Старо Нагоричане				0	
	Скопски регион	3	9	6	18	6
64	Аеродром				0	
65	Арачиново				0	
66	Бутел				0	
67	Гази Баба				0	
68	Ѓорче Петров				0	
69	Зелениково				0	
70	Илинден				0	
71	Карпош				0	
72	Кисела Вода				0	
73	Петровец				0	
74	Сарај		3	2	5	3
75	Сопиште				0	
76	Студеничани				0	
77	Центар	2	6	3	11	2
78	Чаир	1		1	2	1
79	Чучер-Сандево				0	
80	Шуто Оризари				0	
ВКУПНО		15	24	11	50	14



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Обука на инспекторите и административните службеници

Во извештајниот период, се уште поради состојбата предизвикана од **COVID 19** и понудените вооглавно „online“ обуки, коишто не беа од интерес за работата на инспекторите за култура (како на пр. за јавни набавки, заштита на лични податоци, менаџирање и сл.), сите 5 (пет) инспектори имаа учествувано само на три генерички on-line обуки со користење на платформата за електронско учење, од Годишната програма за генерички обуки за 2022 г. на Инспекцискиот совет и истите се прикажани во следната табела:

Назив на генеричка обука	Организатор	Обучувач	Место, година	Целна група
Компјутерска обработка на текст (тема 1.6)	ИС	-	Скопје, декември 2022 г.	Инспектори
Надлежности на Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка (тема 1.12)	ИС	-	Скопје, декември 2022 г.	Инспектори
Спречување на корупција (тема 1.13)	ИС	-	Скопје, декември 2022 г.	Инспектори

Буџет и финансирање

Имајќи предвид дека Секторот за управен и инспекциски надзор, е организациска единица во рамките на Министерството за култура, нема посебен буџет, туку расходите се намираваат во рамките на Буџетот на Министерството за култура (плати, трошоци за гориво, патарини, дневници и друго). Секторот за управен и инспекциски надзор не врши дополнителни активности, односно не остварува дополнителни парични средства, со напомена дека и во второто полугодие од 2022 г., по издадените решенија со опомена на инспекторите, во Буџетот на РСМ, од страна на инспекторираниите субјекти, се вратени средствата во вкупен износ од 116.972,00 денари, а по издадените прекршочни платни налози во Буџетот на РСМ, се прибрани средствата во вкупен износ од 59.970,00 денари, се вкупно 176.942,00 денари.

Според податоците од надлежниот Сектор за финансиски прашања на МК и евиденцијата на инспекцијата, вкупните расходи за Секторот за управен и инспекциски надзор за втората половина од 2022 г., се прикажани во следниот табеларен преглед:



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Ред. бр.	Вид на трошок	Износ
1.	Бруто плати за 5 (пет) инспектори	2.068.355,00 денари
2.	Бруто плата за самостоен референт за техничка обработка на документација	181,440,00 денари
3.	Дневници	6.460,00 денари
4.	Патарини	3.930,00 денари
5.	Бензин	19.400,00 денари
6.	Други трошоци	/
Вкупно:		2.279.590,00 денари

Меѓународна соработка

Во извештајниот период не е остварена соработка на билатерална или мултилатерална основа. Усогласување, односно хармонизација на материјалните закони од областа на културата со законодавството на ЕУ и придонес кон евро-интеграциските процеси, се врши преку другите надлежни организациски единици на Министерството за култура.

Други активности на инспекциската служба

Во насока на зголемување на транспарентноста во работењето и согласно со обврската од Законот за инспекциски надзор и во текот на вториот полугодие од 2022 г., на официјалната веб-страница на МК е продолжено со објавување во „деперсонализирана форма“ на инспекциските акти (записници и решенија), во согласност со прописите за заштита на личните податоци. Инспекциските акти се скенираат, а потоа се бришат личните податоци, чие откривање би значело повреда на заштита на личните податоци, при што има одредено минимално доцнење во нивното објавување од причина што за истото, во моментот во Секторот е вработен еден извршител-референт за самостоен референт за техничка обработка на документација, а онлајн програмата што се користи е со ограничени можности за поврза обработка на инспекциските акти.

Во извештајниот период, за потребите на Одделението за логистичка поддршка на Министерството за култура, давани се одговори по новинарските и едно пратеничко прашање, во однос на судските постапки, извршените инспекциски надзори, преземените мерки, примена на материјалните закони и други прашања.

Донесените решенија бр. 44-7916/1 од 29.7.2020 г., од заменик – министерот за култура и бр. 44-10269/1 од 7.10.2020 г., од тогашната министерка за култура, со коишто раководителот на Секторот за управен и инспекциски надзор - главен инспектор за култура е определена и за одговорно службено лице во МК за водење на предмети и вршење на работи за одговорно службено лице за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство на РСМ (спорови по различни основи – должничко – доверителски, работни односи и други, во коишто МК е тужител или тужена страна), и во извештајниот период имаше



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

негативно влијание врз вкупниот број на планираните и реализираните инспекциски надзори во извештајниот период, особено надзорите со повисоки коефициенти на сложеност (Q 4 и 5), кај национални установи од областа на културата по Законот за културата и Законот за музеите.

Додека, вишиот инспектор – раководител на Одделението за управен надзор и надзор над наменско користење на средствата од буџетот, е назначен за овластено лице за заштитено внатрешно пријавување во Министерство за култура согласно со Законот за заштита на укажувачи („Сл. весник на РСМ бр. 196/15). Истовремено, врз основа на член 15 став (1) од Законот за заштита на укажувачи, овластеното лице, на секои 6 месеци до Државната комисија за спречување на корупцијата доставува полугодишни извештаи за примени пријави од укажувачи во Министерството за култура.

Во извештајниот период инспекторите за култура при Секторот за управен и инспекциски надзор, покрај учество во судски постапки (забелешка: пред Основен граѓански суд Скопје и Управен суд Скопје), во својство на претставници на Министерството за култура и подносители на прекршочните барања, имаат остварено соработка и преписка со други органи на државната управа, особено со Државната комисија за спречување на корупцијата, ОЈО и други со цел подготовка на мислења, достава на списи и податоци во судски постапки, водење инспекциска (статистичка) евиденција и друго.

Во извештајниот период, одржан е состанок со Тимот за квалитет за воведување и одржување на системот за менаџмент со квалитет согласно барањата на Стандардот ISO 9001-2015, по однос на имплементацијата на двете процедури од 01.07.2021 година (Процедура за вршење редовен инспекциски надзор и Процедура за вршење вонреден инспекциски надзор, по иницијатива, налог или наредба). Исто така, изработена е и Годишната програма за специјализирани обуки на инспекторите за култура при СУИН на МК и Годишен план за индивидуално стручно усовршување насеко ј инспектор за култура при СУИН на МК, за 2023 година.

Во извештајниот период, покрај извршување на надлежностите утврдени со законите од областа на културата, Законот за инспекциски надзор и актите за систематизација на работните места во МК, како и извршување на другите работни задачи, Секторот за управен и инспекциски надзор нема реализирано активности во насока на употреба или надградби на ИТ системите.

Заклучоци и препораки

Имајќи ја предвид состојбата на територијата на РСМ, предизвикана од здрвствената, безбедносната и енергетската криза на светското ниво, во извештајниот период општата оценка за оствареноста на зацртаните цели и планови на Секторот за управен и инспекциски надзор на МК, е исклучително добра.

Имено, во текот на второто полугодие од 2022 г. биле извршени вкупно 50 инспекциски надзори, од кои 15 редовни, 24 вонредни и 11 контролни надзори и тоа од аспект на примена на 4 (четири) закони од областа на културата (од кои 40 по Законот за културата, 3 по Законот за библиотеките, 4 по Законот за музеите и 3 по Законот за издавачката дејност), и издадени се



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

вкупно 11 решение со наредба и/или опомена за отстранување на утврдените недостатоци во определен рок, издадени се вкупно 8 (осум) прекршочни платни налози и поднесени 4 прекршочни барања, со што во II-то полугодие нема значителни отстапувања во поглед на месечните планови (планирани вкупно 49 надзори, од кои 15 редовни, 22 вонредни и 12 контролни надзори, со вкупно 17 неправилности).

Во второто полугодие од 2022 г., по издадените решенија со опомена на инспекторите, во Буџетот на РСМ, од страна на инспекторираните субјекти, се вратени средствата во вкупен износ од 116.972,00 денари, а по издадените прекршочни платни налози во Буџетот на РСМ, се прибрани средствата во вкупен износ од 59.970,00 денари, се вкупно 176.942,00 денари.

Воедно, може да се заклучи дека поради мал број на инспектори за култура (вкупно 5 за целата територија на РСМ), и тековните (обемни) обврски на главниот инспектор со предметите од надлежност на Државното правобранителство на РСМ за целата територија на РСМ (заклучно со м. декенмври, 2022 г., во тек се повеќе од 40 судски постапки, во коишто МК е тужен или тужител, по различни основи), во вториот квартал од 2022 г. приоритет е даден на вршење на редовните инспекциски надзори, коишто иако се во целост реализирани според Годишниот план за работа за 2022 г., сепак останува и понатаму потреба од зголемување на бројот на инспектори за култура.

Оттука, реализацијата на месечните планови за работа во првото полугодие од 2023 г., повторно во голема мерка ќе зависи од светската состојба, со почитување на идните задолженија, мерки и препораки, што ќе бидат донесени од страна на Владата на РСМ, Собранието на РСМ и другите надлежни органи, а коишто во последните три години имаат негативно влијание на состојбата со човечките ресурси, како и со техничките ресурси на Секторот за управен и инспекциски надзор на МК (едно службено возило, со година на производство март, 2004 г., потреба за нови компјутери, стручни усовршувања, ...).