



ЗА ИНСПЕКЦИЈА

Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Архивски знак:	
Рок на чување:	год.
	20 год.
Потпис,	

ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА КУЛТУРА, СЕКТОР ЗА
УПРАВЕН И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР, ЗА ПЕРИОДОТ ЗА ПЕРИОДОТ ЈАНУАРИ
- ЈУНИ, 2022 ГОДИНА

Дел. бр. 57 - 7601/3

Датум: 08.07.2022 година

Место: Скопје, 2022 година (м.п.)

Сабина Синан

[име и презиме]

Раководител на Сектор-главен
инспектор

[функција / звање на раководител на
инспекциска служба]

[потпис]





Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

**ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТА НА МИНИСТЕРСТВОТО ЗА КУЛТУРА, СЕКТОР ЗА
УПРАВЕН И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР, ЗА ПЕРИОДОТ ЗА ПЕРИОДОТ ЈАНУАРИ -
ЈУНИ, 2022 ГОДИНА**

Дел. бр.	<u>57 - 7601/3</u>	<u>Сабина Синан</u>
		<u>[име и презиме]</u>
Датум:	<u>08.07.2022 година</u>	<u>Раководител на Сектор-главен инспектор</u>
		<u>[функција / звање на раководител на</u>
		<u>инспекциска служба]</u>
Место:	<u>Скопје, 2022 година</u>	<u>(м.п.)</u>
		<u>[потпис]</u>



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Резиме

Управување со ризици

И во I-то полугодие од 2022 г., имајќи ги предвид заклучоците, препораките и мерките донесени од страна на Владата на РСМ, со цел превенција од ширење на болеста COVID-19, но и голем број поднесени иницијативи од секторите во МК, како и од други подносителите и по писмена наредба од министерот, настанаа одредени промени во управување со проценетите ризици, односно приоритет е даден на вршење вонредни инспекциски надзори

Организација и раководење

Работите на инспекцискиот надзор од надлежност на МК, се вршени од страна на вкупно 5 (пет) инспектори, при што во извештајниот период е регистриран еден случај на инспектор болен од COVID-19, со изолација во домашни услови.

Инспекциски надзор

Во текот на I-то полугодие од 2022 г., извршени се вкупно 75 инспекциски надзор (споредбено со 77 надзори во II -то полугодие од 2021 г.), од кои 7 редовни, 45 вонредни и 23 контролни надзори (67 по Законот за културата, 2 по Законот за меморијалните споменици и спомен-обележјата, 1 по Законот за музеите, 2 по Законот за библиотеките и 3 по Законот за издавачката дејност), а за утврдените недостатоци/неправилности издадени се вкупно 21 решение со опомена/наредба и 3 платни налози по Законот за културата и Законот за библиотеките и едно прекршочно барање по Законот за културата, со што во I-то полугодие нема отстапувања во поглед на планираниот број на надзори и неправилности (планирани вкупно 74 надзори, од кои 7 редовни, 44 вонредни и 23 контролни надзори и вкупно 22 неправилности).

Обука на инспекторите и административните службеници

Поради состојбата предизвикана од COVID-19, како и понудените, вооглавно „online“ обуки, учествувано е само на Работилницата за предлог-измените во Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци и на годишниот извештај за работа на инспекциските служби (Скопје, 11.03.2022 г.), и Форумот за стратешки насоки во инспекцискиот надзор и примена на ЗИН“ (Охрид, 29. и 30.06.2022 г.).

Буџет и финансирање

Секторот, нема посебен буџет, туку расходите се намируваат во рамките на Буџетот на МК (плати, трошоци за гориво, патарини и дневници). Во извештајниот период, според податоците на Секторот за финансии на МК, за платите на вработените во инспекциската служба, се исплатени вк. 2.176.688,00 денари (брuto).



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Меѓународна соработка

Не е остварена соработка на билатерална или мултилатерална основа, а во насока на зголемување на транспарентноста во работењето, продолжено е со јавното објавување на инспекциските акти, со одредени задоцнувања во објавувањето поради оправдани причини.

Други активности на инспекциската служба

И во извештајниот период, главниот инспектор согласно со решенијата од 2020 г., со коишто е определена за одговорно службено лице во МК за водење на предмети и вршење на работи за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство на РСМ, има продолжено со извршување на овие работни задолженија. По писмено задолжение на министерот за култура од главниот инспектор, извршен е и управен надзор во организацијата за колективно управување по Законот за авторското право и сродните права.

Заклучоци и препораки

Имајќи ја предвид состојбата во извештајниот период поради болеста COVID-19, општата оценка за оствареноста на зацртаните цели и планови на Секторот е на високо ниво. Реализацијата на месечните планови за работа во II -то полугодие од 2022 г., повторно ќе зависи од состојбата со COVID-19 и согласно со тоа ќе се почитуваат идните мерки и препораки, што ќе бидат донесени во таа насока.

Управување со ризици

И во I - то полугодие од 2022 година (особено првиот квартал), државата и граѓаните на РСМ беа соочени со предизвиците и последиците од здравствен, економски и социјален аспект, настанати од болеста COVID-19. Оттука, имајќи ги предвид заклучоците, меѓудругото почнувајќи уште од м. март, 2020 г., односно задолженијата, препораките и мерките донесени од Владата на РСМ и Собранието на РСМ, со цел превенција од внесување и ширење на болеста COVID-19, во услови на постоење на пандемијата прогласена од Светската здравствена организација за вирусот SARS-CoV-2, со која се загрозува безбедноста, здравјето и имотот на населението и тоа во Републиката, за прекинување со работата на библиотеците, забрана на масовни собири и настани на отворен и затворен простор, како и сите културни настани и манифестации на територијата на РСМ со над 1.000 учесници, поради што и другите национални установи од областа на културата (заводи, музеи, галерии, театри, концертни сали, ...), подолг временски период не беа отворени за посетители во времето на прогласената кризна или вонредната состојба во државата во периодот во 2020-2021 г. (делумно и во 2022 г.), и работеа во смени или со ограничено работно време.

Во извештајниот период, за установите од областа на културата важеа ПРОТОКОЛОТ бр. 31 „за работа на библиотеки, музеи, галерии и изложбени простори и утврдените основни



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

превентивни мерки за заштита“, и ПРОТОКОЛОТ бр. 33 „за начинот и условите за организација на настани, со којшто се опфатени кината, театрите, балетските претстави, оперските претстави, филмските проекции, концертите, мултимедиските проекти, фестивалите и манифестациите од дејноста на културата, а не се опфатени приватните веселби“. Согласно со заклучокот, донесен од Владата на РСМ на 75-та седница, одржана на 01.06.2021 г., од м. јуни 2021 г. прифатени се измените и дополнувањата на рестриктивните мерки согласно со препораките на Комисијата за заразни болести, утврдени како предлози на 39-та седница на Главниот координативен штаб за обезбедување целосна координација во врска со спречување на внесување и ширење на КОВИД – 19, а при што меѓудругото остана задолжително носење заштитна маска во сите затворени простори и е препорачано укинување на мерката за работа во смени или од далечина.

На седницата на Владата на РСМ, одржана на **29.03.2022 г.**, усвоени се препораките на Главниот координативен кризен штаб за справување со КОВИД-19, меѓудругото да се започне со физичко присуство во земјата со почитување на препорачаните превентивни мерки за превенција, задолжително носење заштитни маски во затворен простор, одржување на физичко растојание 1-2 метри, зачестена хигиена на рацете, да се зголеми максималната исполнетост на капацитетот на отворен и затворен простор од најмногу до 50%, на најмногу до 75%, со задолжително носење на заштитни маски за културни настани, театри, кина, филхармонија, како и семинари, обуки, состаноци, конференции и слично, да се укине обврската за обезбедување редарски служби, да се укине мерката за задолжително поседување сертификат/потврда (за извршена имунизација/вакцинација, ...), за посета на угостителски објекти на отворено, додека на 42-та седница на Владата на РСМ, одржана на **03.05.2022 г.**, прифатени се предлозите на Главниот координативен кризен штаб утврдени според препораките на Комисијата за заразни болест со КОВИД-19 и согласно со истите е донесен заклучокот според кој престануваат да важат сите рестриктивни мерки освен задолжително носење заштитни маски во здравствените установи, аптеките, јавниот превоз и во установите за згрижување на возрасни лица и лица со попреченост, со реafirмирање препораки за почитување и практикување на основните превентивни мерки за заштита како што се негрупирање и одржување физичка динстанца, носење заштитни маски на јавни места, посебно во затворен простор кога нема можност за физичка динстанца.

Во извештајниот период (м февруари), евидентиран е еден случај на вработен (инспектор), со позитивен тест на вирусот COVID-19 и сертификат за прележан COVID-19, а во изолација во домашни услови, во времетраење од 10 работни дена.

Врз основа на Правилникот за елементите на проценката на ризикот, како и зачестеноста на спроведувањето на инспекциски надзори врз основа на проценката на ризик („Сл. весник на РСМ“ бр. 247/19), донесен од Инспекцискиот совет, а по спроведената едномесечна стручна обука во рамките на Проектот на ЕБРД (Европска банка за обнова и развој), од Секторот за управен и инспекциски надзор на МК согласно со член 32 став (1) од Законот за инспекциски надзор, донесена е **Методологијата за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори во областа на културата** бр. 57-5108/2 од 29.04.2021 г., со којашто се пропишува



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

начинот на проценка на ризик, преку идентификација на специфичните ризици во надлежност на контролата од страна на инспекторите за култура, а со цел ефективно и ефикасно планирање на обемот и зачестеноста на надзорот над субјектите во областа на културата. Со Допис бр. 03-418/5 од 28.05.2021 г., од страна на Инспекцискиот совет е дадено позитивно мислење на Методологијата, а резултатите од истата се земени во предвид при подготвувањето на Годишниот план за работа на МК - Сектор за управен и инспекциски надзор за 2022 г. со бр. **57-12752/2 од 01.12.2021 г.**, за којшто согласно со член 33 став (3) од Законот за инспекциски надзор, од Советот е добиена потребната Согласноост бр. 14-910/6 од 10.12.2021 година.

Во првото полугодие од 2022 година, согласно со донесената Методологија за проценка на ризик при планирање на инспекциски надзори во областа на културата и Годишниот план за работа на СУИН на МК за 2022 г., извршени се вкупно 7 (седум) редовни инспекциски надзори (со среден и со висок степен на ризик), од аспект на примена на три законски прописи од областа на културата - Законот за културата (вкупно: 3 надзори), и Законот за библиотеците (еден надзор), со подзаконските прописи, сите извршени кај национални установи од областа на културата од аспект на наменското користење на буџетските средства, реализација на годишната програма, како и користење, чување и заштита на библиотечниот фонд, како и Законот за издавачката дејност, со подзаконските прописи (вкупно: три надзори), извршени кај трговските друштва, во однос на вршење на издавачката дејност, меѓудругото и од аспект на заштита на авторското право и достава на задолжителен примерок до матичната библиотека – НУ-НУБ „Св. Климент Охридски“ - Скопје.

Но, во втората половина од 2022 г., приоритет е даден на вршење **вонредни инспекциски надзори по иницијативите** поднесени од страна на Секторот за дејностите од областа на културата и уметноста, Секторот за заштита на културното наследство, Секторот за меѓународна соработка и соработка со УНЕСКО и Секторот за инвестиции, преку коишто се врши финансирање на проектите и програмите од националниот интерес во културата, од Буџетот на РСМ, прек уМК, сите од аспект на примена на Законот за културата; како и врз основа на неколку иницијативи поднесени од други подносителите (физички и правни лица), и тоа од аспект на примена на Законот за културата и Законот за споменици и испомеи-обележјата (вкупно 2 надзори), како и по писмена наредба на министерот согласно со член 71 од Законот за инспекциски надзор, од аспект на примена на Законот за културата (кај национални установи).

Како и во 2020 и 2021 г., остана проблем поради неусогласениот Закон за културата, како системски закон од областа на културата, во делот на прекршочните одредби, што според законската обврска требало да се изврши во рок од 6 месеци од денот на влегувањето во сила на новиот Закон за прекршоците („Сл. весник на РСМ“ бр. 96/19 од 17.05.2019 г.), како и поради неусогласеноста со новиот Закон за инспекциски надзор, а што претставува ризик во однос на соодветен надзор и санкционирање согласно со материјалниот закон.

Секторот за управен и инспекциски надзор на МК во извештајниот период согласно со заклучоците донесени од Владата на РСМ има преземено соодветни мерки со цел надминување на предизвиците од ширење од болеста на COVID-19.

Организација и раководење



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Работите на инспекцискиот надзор од надлежност на Министерството за култура на РСМ, ги вршат инспектори за култура при организационата единица – Сектор за управен и инспекциски надзор. Работата во Секторот е организирана во 2 одделенија (Одделение за инспекциски надзор и Одделение за управен надзор и контрола над наменското користење на буџетски средства), со 12 систематизирани работни места и вкупно 13 извршители, од кои моментално 5 (пет) работни места се пополнети со вкупно 6 (шест) извршители и тоа: раководител на Сектор – главен инспектор (дипл. правник), 2 виши инспектори (еден дипл. правник и еден дипл. економист), 1 советник – инспектор (дипл. економист), 1 соработник за обработка и евиденција на поднесоци-помошник инспектор (дипл. правник), и еден извршител - самостоен референт за техничка обработка на документација (со ССП).

Согласно со член 34 од новиот Закон за инспекциски надзор, предвидено е директорот, односно раководителот на инспекциската служба од член 26 од законот врз основа на годишниот план за работа на инспекциската служба, најдоцна до почетокот на месецот да донесе месечен план за работа на секој инспектор и истиот во рок од 10 дена од денот на донесувањето да го достави до Инспекцискиот совет за информирање, во електронска форма. Исто така, согласно со член 35 од Законот за инспекциски надзор, предвидено е извештајот за работа на инспекциската служба за претходните 6 (шест) месеци, да го донесува директорот, односно раководителот на инспекциската служба од член 26 од законот. Извештајот за работата на инспекциската служба, се доставува до Инспекцискиот совет за добивање на мислење.

Раководниот инспектор, во извештајниот период покрај вршење на инспекциски надзори има вршено и други работни задача и тоа; организирање, координирање и насочување на работата со Секторот; распоредување на задачите на извршителите и давање упатства за нивно спроведување, предлагање и подготвување месечен план за работа и грижа за негово реализирање, надзор над реализација на програмата, стручно обработување на прашањата од надзорен карактер во областа на културата, преписка со Инспекцискиот совет на РСМ, по потреба и по налог вршење преписка со ОЈО, Министерството за финансии, Народен правобранител на РСМ, Државната комисија за спречување на корупцијата, судски органи и други органи на државната управа (за барања на податоци, мислења и појаснувања упатени до СУИН на МК), мислења по законски и подзаконски прописи од областа на културата, произнесувања по новинарски прашања, претставки и друго.

И во I-то полугодие од 2022 г., раководниот инспектор согласно со решенијата од 2020 г., со коишто е определена за одговорно службено лице во МК за водење на предмети и вршење на работи за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство на РСМ, има продолжено со извршување и на овие работни задолженија. Имено, раководниот инспектор-главен инспектор, покрај вршење инспекциски надзори согласно со Решението бр. 44-7916/1 од 29.7.2020 г., на заменик – министерот за култура и Решението бр. 44-10269/1 од 7.10.2020 г., на министерката за култура, е определена и за одговорно службено лице во МК за водење на предмети и вршење на работи за одговорно службено лице за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство за целата територија на РСМ (предмети за судски и извршни постапки).



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

При тоа, повторно дел од работните задачи, како што се, пред се преписка со Инспекцискиот совет и другите органи на државната управа, по можност е распоредувана на другите раководни инспектори - виши инспектори, како и на останатите инспектори за култура.

Во извештајниот период инспекциски надзори се вршени од страна на вкупно 5 (пет) инспектори, при што не се вршени унапредувања, прераспоредувања или нови вработувања, со забелешка дека последното унапредување на инспекторите е извршено во последниот квартал од 2019 г., кога со распишувањето на Интерен оглас бр 03/2019 од 18.12.2019 г., на работните места: раководител на Одделение за инспекциски надзор-виш инспектор и раководител на Одделение за управен надзор и надзор над наменското користење на буџетски средства-виш инспектор, се избрани и распоредени двајца административни службеници од Секторот за управен и инспекциски надзор.

Додека, соработникот за обработка на податоци во функција на надзор, од 01.01.2020 г. е распореден на работно место - соработник за обработка и евиденција на поднесоци-помошник инспектор во Одделението за инспекциски надзор-помошник-инспектор.

Во извештајниот период (м февруари), евидентиран е еден случај на вработен (инспектор), со позитивен тест на вирусот COVID-19 и сертификат за прележан COVID-19 и со изолација во домашни услови, во времетраење од 10 (десет) работни дена, при што истиот инспектор има користено и боледување.

Во врска со членот 103, став (1) и (2) од Законот за инспекциски надзор, инспекторите за култура при Секторот за управен и инспекциски надзор на Министерството за култура, се стекнаа со нови лиценци за инспектор со трајна важност



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Табела 1 - Преглед на бројот на инспектори кои вршеле инспекциски надзор во првото полугодие од 2022 година, по вид, возраст и звање

Вид	Инспектор за култура [вид 1]						Инспектор за [вид 2]						Инспектор за [вид n]						Вкупно инспектори					
Ниво-Звање/Возраст	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
Б1 – генерален инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
Б2 – главен инспектор				1		1						0						0	0	0	0	0	0	0
Б3 – пом. главен инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
Б4 – виш инспектор			1	1		2						0						0	0	0	0	0	0	0
В1 – советник инспектор			1			1						0						0	0	0	0	0	0	0
В2 – самостоен инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0
В3 – помошник инспектор*		1				1						0						0	0	0	0	0	0	0
В4 – помлад инспектор						0						0						0	0	0	0	0	0	0



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Вкупно	0	1	2	2	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
--------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Табела 2 - Преглед на нови вработувања и пензионирања на инспектори во првото полугодие од 2022 година

Вид	Инспектор за култура [вид 1]			Инспектор за [вид 2]			Инспектор за [вид n]			Вкупно инспектори		
	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика	Враб.	Пенз.	Разлика
Ниво-Звање/Возраст												
Б1 – генерален инспектор			0			0			0	0	0	0
Б2 – главен инспектор			0			0			0	0	0	0
Б3 – пом. глав. инспектор			0			0			0	0	0	0
Б4 – виш инспектор			0			0			0	0	0	0
В1 – советник инспектор			0			0			0	0	0	0
В2 – самостоен инспектор			0			0			0	0	0	0
В3 – помошник инспектор			0			0			0	0	0	0
В4 – помлад инспектор			0			0			0	0	0	0
Вкупно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Инспекциски надзор

Според евиденцијата на Секторот за управен и инспекциски надзор на Министерството за култура, во текот на првото полугодие од 2022 г. биле извршени вкупно **75 инспекциски надзори** (забелешка: во второто полугодие од 2021 г. извршени се вкупно 77 надзор), од кои 7 редовни, 45 вонредни и 23 контролни надзори, од аспект на примена на 5 (пет) закони од областа на културата, и тоа:

-67 инспекциски надзори, од кои 3 редовни, 43 вонредни и 21 контролен инспекциски надзор извршени согласно со **Законот за културата**, од аспект на работењето и наменското користење на средствата обезбедени преку МК од Буџетот на РСМ, за програми/проекти од национален интерес во културата за 2020/2021 г., во национални установи од областа на културата, здруженија на граѓани и други правни лица, регистрирани за вршење соодветна дејност од областа на културата, како и кај физички лица, сите корисници на средствата од Буџетот на РСМ, преку МК,

-3 (три) редовни инспекциски надзори, извршени согласно со **Законот за издавачката дејност** и подзаконските прописи,

-2 (два) инспекциски надзори, извршени согласно со **Законот за библиотеките** и подзаконските прописи (од кои еден редовен и еден контролен надзор),

-2 (два) вонредни инспекциски надзори, извршени согласно со **Законот за меморијалните споменици и спомен-обележјата**.

-еден контролен инспекциски надзор, извршен согласно со **Законот за музеите** и подзаконските прописи,

За утврдените недостатоци, како и повреди на прописите од областа на културата, во текот на првото полугодие од 2022 г. од страна на инспекторите за култура издадени се вкупно **21 решение со опомена/наредба** за отстранување на утврдените недостатоци во определен рок (од кои 15 со опомена и 6 со наредба), согласно со Законот за културата и Законот за инспекциски надзор, од кои 20 по Законот за културата и 1 по Законот за библиотеките (споредбено со 25 решенија во II -то полугодие од 2021 г.), со што во I-то полугодие нема отстапувања во поглед на планираниот број на инспекциски надзори и неправилности (планирани вкупно 74 инспекциски надзори, од кои 7 редовни, 44 вонредни и 23 контролни надзори и вкупно 22 неправилности, откриени вкупно 24 при извршените 24 надзори).

Согласно со издадените решенија со опомена на инспекторите за култура, во Буџетот на РСМ, од страна на инспекторираниите субјекти, се вратени средствата **во вкупен износ од 806.512,00 денари** (споредбено со 297.467 денари во II -то полугодие од 2021 г.).

Исто така, во текот на првото полугодие од 2022 г. од страна на инспекторите за култура издадени се вкупно 3 (три) прекршочни платни налози и едно прекршочно барање по Законот



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

за културата (споредбено со 3 прекршочни платни налози во II -то полугодие од 2021 г.), Согласно со издадените платни налози на инспекторите за култура, во Буџетот на РСМ, се прибрани средствата во **вкупен износ од 24.755,00 денари**, од кои 10.875,00 денари од Планиот налог издаден во 2021 г. (споредбено со 21.509,00 денари во II -то полугодие од 2021 г.).

Со оглед на горенаведеното, во првото полугодие од 2022 година, нема отстапувања во поглед на планираниот број на инспекциски надзори. Имено, планирани се **вкупно 74 инспекциски надзори**, од кои **7 редовни, 44 вонредни и 23 контролни надзори**, а **извршени се вкупно 75 инспекциски надзори**, од кои **7 редовни, 45 вонредни и 23 контролни надзори**, од аспект на примена на **5 (пет) закони од областа на културата**, како и во поглед на планираните неправилности, односно планирани се вкупно 22 неправилности, а откриени се вкупно **24 неправилности** при извршените инспекциски надзори (21 решение, 3 платни налози и едно прекршочно барање), и тоа во градовите Скопје (општините Центар, Кисела Вода, Гази Баба, Карпош, Ѓорче Петров, Сарај и Чаир), Гостивар, Битола, Тетово, Долнени, Штип, Струга, Липково, Охрид, Крушево, Струмица, Врапчиште, Теарце, Велес, Крива Паланка и Кичево. Најголем број на инспекциски надзори извршени се во градовите Скопје (Центар, Чаир, Карпош, ...), и Тетово.

Така, од планираните редовни надзори по Годишниот план за работа на МК - Сектор за управен и инспекциски надзор за 2022 г. и тоа од планираните 9 редовни надзори по Законот за културата кај национални установи од областа на културата, реализирани се **вкупно 3 (три) редовни надзори**, додека од планираните 13 редовни надзори од аспект на примена на другите посебни законски и подзаконски прописи од областа на културата и тоа: реализирани се **вкупно 3 (три) редовни надзори по Законот за издавачката дејност и еден редовен инспекциски надзор по Законот за библиотеките**.

Согласно со одредбите од член 107 ставовите (1), (3) и (5) од Законот за општата управна постапка („Сл. весник на РМ“ бр.124/15 и 65/18), од страна на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, во извештајниот период на надлежност и постапување на Секторот за управен и инспекциски надзор се доставени:

- ЖАЛБАТА на Здружението за промоција и туризам „Матка авантура“ од Скопје, преку полномошник – адвокат од Скопје, изјавена на 18.04.2022 г., против Решението со наредба ИП 1 бр. 57-13 од 07.04.2022 г., по којашто е даден Одговор на Жалба. Со Решението ИП 2 бр. 09-52 од 08.06.2022 г., на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, Жалбата на Здружението промоција и туризам „Матка авантура“ од Скопје, е **ОДБИЕНА КАКО НЕОСНОВАНА**,

-ЖАЛБАТА на Здружението за развој на медиуми „Он Лимит Медиа“ од Скопје, изјавена на 29.03.2022 г., против Решението со опомена ИП 1 бр 57-10 од 03.03.2022 г., на инспекторот за култура, по којашто е даден Одговор на Жалба. Со Решението ИП 2 бр. 09-35 од 19.05.2022 г., на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, Жалбата на Здружението е **УВАЖЕНА**, а Решението со опомена ИП 1



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

бр 57-10 од 3.3.2022 г., на инспекторот, е поништено со насоки за вршење нов инспекциски надзор, и

- ЖАЛБАТА ИП2 бр. 09-13 од 04.02.2022 г., изјавена од Здружението ЕДНАКВИ ЗА СИТЕ од Кочани, против Решението со наредба ИП1 бр. 57-9/2021 од 05.01.2022 г., којашто со Решението ИП1 бр. 57-90/2021 од 15.02.2022 г., донесено од главниот инспектор за култура врз основа на член 107 став (3) од Законот за општата управна постапка, Е ОТФРЛЕНА како ненавремена, а со Решението ИП2 бр. 09-24 од 31.03.2022 г., донесено од страна на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, Жалбата на Здружението, изјавена против Решението на инспекторот за култура од 15.02.2022 г., за отфрлање на Жалбата, Е ОДБИЕНА КАКО НЕОСНОВАНА.

Приказ на реализацијата на годишниот и месечните планови за инспекциски надзор на инспекторите за култура при Секторот за управен и инспекциски надзор на Министерството за култура во првото полугодие од 2022 година, односно статистички информации и податоци се прикажани во форма на табеларен преглед.

Табела 3 Преглед на вкупниот број на откриени неправилности и спроведени инспекциски надзори според вид во првото полугодие од 2022 г., по региони и општини

Ред.бр.	Регион/Општина	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилн.
		Редовен надзор	Вонред. надзор	Контрол. надзор		
	Вардарски регион	0	1	1	2	2
1	Велес	0	1	1	2	2
2	Градско				0	
3	Демир Капија				0	
4	Кавадарци				0	
5	Лозово				0	
6	Неготино				0	
7	Росоман				0	
8	Свети Николе				0	
9	Чашка				0	
	Источен регион	1	0	1	2	1



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

10	Берово				0	
11	Виница				0	
12	Делчево				0	
13	Зрновци				0	
14	Карбинци				0	
15	Кочани				0	
16	Македонска Каменица				0	
17	Пехчево				0	
18	Пробиштип				0	
19	Чешиново				0	
20	Штип	1	0	1	2	1
	Југозападен регион	2	0	3	5	2
21	Вевчани				0	
22	Дебар				0	
23	Дебарца				0	
24	Кичево	0	0	1	1	
25	Македонски Брод				0	
26	Охрид	1	0	1	2	1
27	Пласница				0	
28	Струга	1	0	1	2	1
29	Центар Жупа				0	
	Југоисточен регион	0	1	0	1	0
30	Богданци				0	
31	Босилово				0	



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

32	Валандово				0	
33	Василево				0	
34	Гевгелија				0	
35	Дојран				0	
36	Конче				0	
37	Ново Село				0	
38	Радовиш				0	
39	Струмица	0	1	0	1	
	Пелагониски регион	0	3	3	6	1
40	Битола	0	1	1	2	
41	Демир Хисар				0	
42	Долнени	0	1	0	1	
43	Кривогаштани				0	
44	Крушево	0	1	2	3	1
45	Могила				0	
46	Новаци				0	
47	Прилеп					
48	Ресен					
	Полошки регион	1	13	6	20	5
49	Боговиње				0	
50	Бревеница				0	
51	Врапчиште	0	1	0	1	
52	Гостивар	1	3	1	5	1
53	Желино				0	



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

54	Јегуновце				0	
55	Маврово и Ростуша				0	
56	Теарце	0	1	0	1	
57	Тетово	0	8	5	13	4
	Североисточен регион	0	2	0	2	0
58	Кратово				0	
59	Крива Паланка	0	1	0	1	
60	Куманово				0	
61	Липково	0	1	0	1	
62	Ранковце				0	
63	Старо Нагоричане				0	
	Скопски регион	3	25	9	37	13
64	Аеродром		1		1	
65	Арачиново				0	
66	Бутел				0	
67	Гази Баба	0	1	1	2	1
68	Ѓорче Петров	0	2	4	6	3
69	Зелениково				0	
70	Илинден				0	
71	Карпош	0	4	0	4	2
72	Кисела Вода	1	1	0	2	
73	Петровец				0	
74	Сарај	0	3	1	4	2
75	Сопиште				0	



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

76	Студеничани				0	
77	Центар	1	8	2	11	4
78	Чаир	1	5	1	7	1
79	Чучер-Сандево				0	
80	Шуто Оризари				0	
ВКУПНО		7	45	23	75	24

Обука на инспекторите и административните службеници

Во извештајниот период, поради состојбата предизвикана од болеста COVID-19, како и понудените и тоа вооглавно „online“ обуки, коишто не беа од интерес за работата на инспекторите за култура (како на пр. за јавни набавки, заштита на лични податоци, менаџирање и сл.), само двајца инспектори (главен инспектор и виш инспектор - раководител на Одделението за управен надзор и надзор над наменското користење на буџетски средства), имаа учествувано на една работилница и форум и истите се прикажани во следната табела:

Назив на обуката	Цел на обуката	Организатор	Обучувач	Место, година	Целна група	Бр. на учесници
„Работилница за предлог-измените во Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци и на годишниот извештај за работа на инспекциските служби“	Запознавање и насоки за подг. на 6-месечен извештај за работа	ИС и Центар за еколошка демократија Флорозон и Институт за комуникациски стратегии	Кирил Ристовски-ЦЕД Флорозон и Методија Димовски - ИС	Скопје, 11.03. 2022 г.	инспектори, адм. сл. задолжени за изработка на извешт.	10



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

„Форум за стратешки насоки во инспекцискиот надзор и примена на ЗИН“	Техничка помош за инспекциските реформи поддржан од Проектот на УСАИД за граѓанско	ИС во соработка со Центарот за развојни политики - Идеас Депо, Скопје		Охрид, 29. и 30. јуни, 2022 г.	директори/раководители на инсп. служби	30
--	--	---	--	--------------------------------	--	----

Буџет и финансирање

Имајќи предвид дека Секторот за управен и инспекциски надзор, е организациска единица во рамките на Министерството за култура, нема посебен буџет, туку расходите се намираваат во рамките на Буџетот на Министерството за култура (плати, трошоци за гориво, патарини, дневници и друго). Секторот за управен и инспекциски надзор не врши дополнителни активности, односно не остварува дополнителни парични средства (напомена: во првото полугодие од 2022 г., согласно со издадените решенија со опомена на инспекторите, во Буџетот на РСМ од страна на инспекторираниите субјекти, се вратени средствата во вкупен износ од **806.512,00** денари, а по издадените прекршочни платни налози во Буџетот на РСМ, се прибрани средствата во вкупен износ од **24.755,00** денари).

Според податоците од надлежниот Сектор за финансиски прашања на МК и евиденцијата на инспекцијата, вкупните расходи за Секторот за управен и инспекциски надзор за **првата половина од 2022 г.**, се прикажани во следниот табеларен преглед:

Ред. бр.	Вид на трошок	Износ
1.	Бруто плати за 5 (пет) инспектори	2.006.533,00 денари
2.	Бруто плати за самостоен референт за техничка обработка на документација	170.155,00 денари
3.	Дневници	2.100,00 денари
3.	Патарини	1.660,00 денари
4.	Бензин	14.160,00 денари
5.	Други трошоци	/
Вкупно:		2.194.608,00 денари

Меѓународна соработка

Во извештајниот период не е остварена соработка на билатерална или мултилатерална основа. Усогласување, односно хармонизација на материјалните закони од областа на културата со



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

законодавството на ЕУ и придонес кон евро-интеграциските процеси, се врши преку другите надлежни организациски единици на Министерството за култура.

Други активности на инспекциската служба

По писменото задолжение на министерот за култура од главниот инспектор, како член на формираната Работна група (вкупно: 3 члена), извршен е и управен надзор во организацијата за колективно управување согласно со Законот за авторското право и сродните права („Сл. весник на РМ“ бр. 115/2010, 51/11, 147/13, 154/15 и 27/16), текот на м. мај/јуни, 2022 г., за што е подготвен и соодветен Извештај од извршен увид, со заклучоци и препораки.

Во врска со спроведената ревизија на успешност во областа на заштита на недвижното културно наследство во Министерството за култура и Управата за заштита на културното наследство, доставени се бараните списи и податоци до Државниот завод за ревизија – Скопје (дел од записниците за извршени инспекциски надзори од аспект на Законот за културата, во периодот од 2018 до 2022 г.). Исто така, за потребите на инспекциски надзор, извршен од страна на Инспекторатот за употреба на јазиците во РСМ, доставени се на увид целосно завршени предмети од извршените инспекциски надзори (записници, решенија и преписка).

Во рамките на активноста - Техничка помош за инспекциските реформи, поддржан од Проектот на УСАИД за граѓанско учество, во соработка со Центарот за развојни политики - Идеас депо и со подготовка на Анализа која ќе се однесува на досегашната примена на Законот за инспекциски надзор, односно неговите добри и лоши страни, воочени проблеми и недостатоци при примената, користењето на чек-листите, влијанието на методологиите за проценка на ризик (нивната корисност при планирањето и подготовка на годишниот и месечните планови), по барање на Инспекцискиот совет испратено до сите инспекциски служби, од Секторот за управен и инспекциски надзор, дадени се во писмена форма соодветни забелешки во однос на спроведувањето на новиот Закон за инспекциски надзор. Исто така, дадени се и коментарите по Предлог - правилникот за изменување и дополнување на Правилникот за формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци и на годишниот извештај за работа на инспекциските служби и тоа во рамките на надлежностите утврдени со Законот за културата, по однос на делот од Предлог-правилникот, којшто се однесува на „формата и содржината на извештајот за работа на инспекциската служба за претходните шест месеци“, а за што на 11.03.2022 г. е одржана Работилница во Инспекцискиот совет:

Во насока на зголемување на транспарентноста во работењето и согласно со обврската од Законот за инспекциски надзор и во текот на првото полугодие од 2022 г., на официјалната веб-страница на МК е продолжено со објавување во „деперсонализирана форма“ на инспекциските акти (записници и решенија), во согласност со прописите за заштита на личните податоци. Инспекциските акти се скенираат, а потоа се бришат личните податоци, чие откривање би значело повреда на заштита на личните податоци, при што има одредено минимално доцнење во нивното објавување од причина што за истото, во моментот во Секторот е вработен еден извршител-референт за самостоен референт за техничка обработка на документација, а онлајн програмата што се користи е со ограничени можности за побврза обработка на инспекциските акти.



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

Во извештајниот период, за потребите на Одделението за логистичка поддршка на Министерството за култура, давани се одговори по новинарските прашања во однос на извршените инспекциски надзори, преземените мерки и примена на материјалните закони.

Донесените решенија бр. 44-7916/1 од 29.7.2020 г., од заменик – министерот за култура и бр. 44-10269/1 од 7.10.2020 г., од тогашната министерка за култура, со коишто раководителот на Секторот за управен и инспекциски надзор - главен инспектор за култура е определена и за одговорно службено лице во МК за водење на предмети и вршење на работи за одговорно службено лице за комуникација по предмети кои произлегуваат од надлежност на Државното правобранителство на РСМ (спорови по различни основи – должничко – доверителски, работни односи и други, во коишто МК е тужител или тужена страна), и во извештајниот период имаше негативно влијание врз вкупниот број на планираните и реализираните инспекциски надзори во извештајниот период, особено надзорите со повисоки коефициенти на сложеност (Q 4 и 5), кај национални установи од областа на културата по Законот за културата и Законот за музеите.

Во извештајниот период инспекторите за култура при Секторот за управен и инспекциски надзор, покрај учество во судски постапки (забелешка: пред Основен граѓански суд Скопје и Управен суд Скопје), во својство на претставници на Министерството за култура и подносител на прекршочните барања, имаат остварено соработка и преписка со други органи на државната управа, особено со Државната комисија за спречување на корупцијата, Министерството за финансии - Управа за финансиска полиција и други со цел подготовка на мислења, достава на списи и податоци во судски постапки, водење инспекциска (статистичка) евиденција и друго.

Поради состојбата предизвикана од болеста COVID-19, во извештајниот период, покрај извршување на надлежностите утврдени со законите од областа на културата, Законот за инспекциски надзор и актите за систематизација на работните места во МК, како и извршување на другите работни задачи, Секторот за управен и инспекциски надзор нема реализирано активности во насока на употреба или надградби на ИТ системите.

Заклучоци и препораки

Имајќи ја предвид состојбата на територијата на РСМ во извештајниот период поради болеста COVID-19 (КОРОНА ВИРУС), општата оценка за оствареноста на зацртаните цели и планови на Секторот за управен и инспекциски надзор на МК, е исклучително добра. Имено, во текот на првото полугодие од 2022 г. биле извршени **вкупно 75 инспекциски надзори**, од кои 7 редовни, 45 вонредни и 23 контролни надзори и тоа од аспект на примена на **5 (пет) закони од областа на културата** (од кои 67 по Законот за културата, 2 по Законот за меморијалните споменици и спомен-обележјата, 1 по Законот за музеите, 2 по Законот за библиотеките и 3 по Законот за издавачката дејност), и издадени се вкупно 21 решение со наредба и/или опомена за отстранување на утврдените недостатоци во определен рок (од кои 15 со опомена и 6 со наредба), издадени се вкупно 3 (три) прекршочни платни налози, со што во првото полугодие од 2022 г., **нема отстапувања во поглед на планираниот број на инспекциски надзори** (планирани 74, од кои 7 редовни, 44 вонредни и 23 контролни надзори, а извршени 75), како и планираните неправилности (планирани 22, откриени 24). Согласно со издадените решенија со



Сектор за управен
и инспекциски надзор

Sektori i Mbikëqyrjes
Administrative dhe Inspektuese

опомена на инспекторите за култура, во Буџетот на РСМ, од страна на инспекторираните субјекти, во Буџетот на РСМ се вратени средствата **во вкупен износ од 806.512,00 денари.**

Воедно, може да се заклучи дека поради мал број на инспектори за култура (вкупно 5 за целата територија на РСМ), и тековните (обемни) обврски на главниот инспектор со предметите од надлежност на Државното правобранителство на РСМ за целата територија на РСМ (заклучно со м. јуни, 2022 г., во тек се вкупно 30 судски постапки, во коишто МК е тужен или тужител и вкупно 8 извршни постапки), во првиот квартал од 2022 г. извршен е минимален број на редовни инспекциски надзори, а приоритет е даден на вршење вонредни инспекциски надзори (поради голем број на иницијативи), поради што има потреба од зголемување на бројот на инспектори за култура.

Оттука, имајќи ја предвид горенаведената состојба, реализацијата на месечните планови за работа во второто полугодие од 2022 г., повторно ќе зависи не само од состојбата со болеста COVID-19 и почитување на идните задолженија, мерки и препораки, што ќе бидат донесени од страна на Владата на РСМ, Собранието на РСМ, Министерството за здравство - Комисија за заразни болести, туку и од тоа дали ќе се подобри состојбата со човечките ресурси, како и со техничките ресурси на Секторот за управен и инспекциски надзор на МК (едно службено возило, г. на производство март, 2004 г.).